



**Некоммерческая организация  
“Фонд развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры”**





## История создания

Распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 09 августа 2013 года №414-рп "Фонд содействия развитию инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре" был переименован в "Фонд Развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры", определены новые цели и задачи деятельности Фонда.

Учредителем Фонда является Ханты-Мансийский автономный округ - Югра в лице Департамента по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

## Целевая категория проектов

Наиболее эффективной для работы Фонда является категория проектов - свыше 300 миллионов рублей по совокупному объему инвестиций.

**Миссия Фонда** – реализация Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 2020 – 2030 гг. путем привлечения инвестиций в приоритетные направления развития (дорожно-транспортная инфраструктура, образование, здравоохранение, жилищно-коммунальный сектор, инновационные производства) и формирование нового качества инвестиционной среды в регионе.

### Цели создания:

- диверсификация экономики и повышение инвестиционного потенциала Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- интеграция деятельности созданных с участием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры институтов развития инвестиционной и инновационной деятельности;
- осуществление функций единого государственного оператора по развитию инфраструктуры промышленных зон, индустриальных парков, технопарков и содействие в размещении производств на их территории всем заинтересованным лицам;
- организация финансирования инфраструктурных проектов;
- осуществление предпроектной проработки инвестиционных предложений;
- участие в реализации приоритетных для Ханты-Мансийского автономного округа – Югры инвестиционных проектах, в том числе реализуемых на принципах государственно-частного партнерства;
- осуществление функций заявителя при взаимодействии с федеральными институтами развития.



Приоритетные направления деятельности Фонда





## Приоритетные направления деятельности Фонда в отраслевом разрезе

Одним из приоритетных методов работы Фонда в ходе реализации проектов станет применение кластерного подхода. При этом под кластерным подходом следует понимать комплиментарное взаимодействие участников кластера с целью сокращения издержек и повышения конкурентоспособности. Как правило, в рамках кластера формируются предприятия, представляющие собой единую технологическую цепочку от производства сырья до выпуска готовой продукции более высокого передела. На сегодняшний день кластерный подход - передовой способ управления стратегическими инициативами и повышения эффективности инвестиционной политики всех уровней.



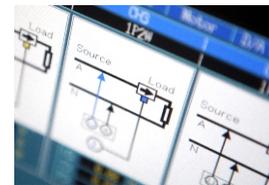
Участие в создании и развитии кластеров в сфере газопереработки и нефтесервиса



Развитие транспортной и логистической инфраструктуры



Развитие лесопереработки и комплексное освоение лесов



Развитие промышленных и технопарков, развитие инноваций



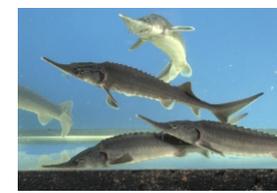
Проекты в области комплексного развития территорий, коммунальной инфраструктуры



Развитие социальной инфраструктуры (Проекты создания и совершенствования объектов социальной сферы на принципах ГЧП)



Проекты в области экологии, охраны окружающей среды, энергоэффективности



Проекты в сфере агропромышленного комплекса



## Консультационные услуги по сопровождению проектов в режиме «одного окна»

Фонд – уникальный инструмент развития автономного округа, сочетающий возможности бизнеса с аппаратными ресурсами органов власти, призванный обеспечивать координацию инвестиционного процесса и снижать бюрократические барьеры для инвесторов в режиме «одного окна».

В этом случае под сопровождением инвестиционных проектов понимается – комплекс последовательных действий по оказанию информационно-консультационного и организационного содействия инвесторам в реализации инвестиционных проектов на территории автономного округа.

Информационно-консультационные услуги, предоставляемые Фондом в режиме «одного окна»:

- предоставление информации о мерах государственной поддержки, существующих на территории региона для проектов данной категории;
- предоставление информации о существующих на территории округа земельных участках, предназначенных для реализации проектов этого типа, и существующем инженерно-техническом обеспечении проекта на данных площадках;
- содействие инвестору в вопросах взаимодействия с исполнительными органами государственной власти автономного округа и органами местного самоуправления, субъектами естественных монополий по вопросам реализации инвестиционного проекта.

Услуга оказывается безвозмездно в соответствии с регламентом сопровождения инвестиционных проектов, утвержденным постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 декабря 2013 года №590-п «О Регламенте по сопровождению инвестиционных проектов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», и внутренними документами Фонда.

Схема реализации принципа «одного окна»





## Консультационные услуги



### Консультационные услуги по проектам, инициатором которых выступает Фонд, автономный округ или муниципалитет

Фонд может инициировать проекты как самостоятельно, так и по поручению наблюдательного совета. При этом формирование проекта может осуществляться только после одобрения наблюдательным советом Фонда и в соответствии с приоритетными направлениями деятельности Фонда, утвержденными наблюдательным советом. Фонд также будет вести работу над проектами, инициаторами которых выступают муниципальные образования (для проектов ГЧП).

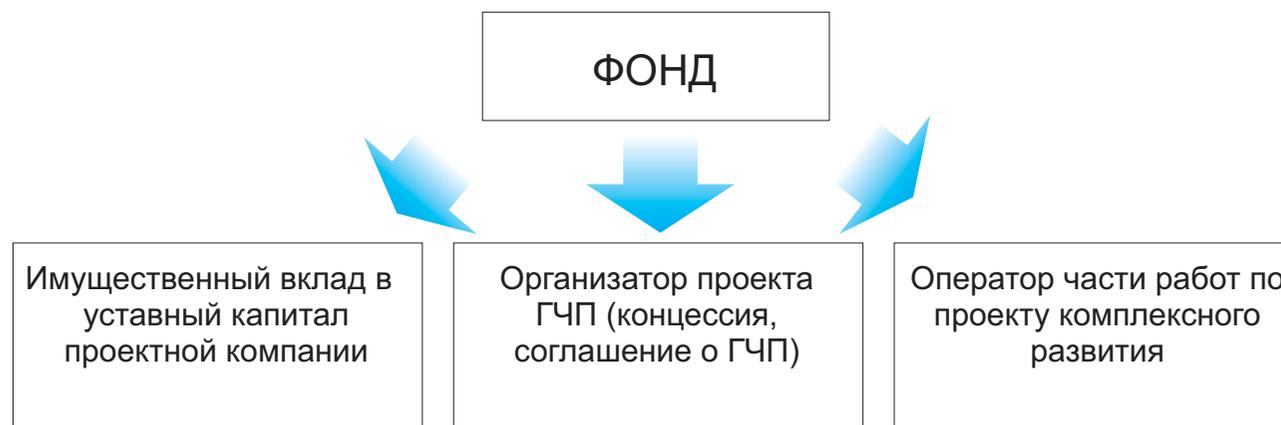
К консультационным услугам по данному направлению относятся:

- подготовка экономической документации по проекту;
- подготовка конкурсной документации в рамках проведения конкурсов на привлечение инвестора в формате государственно-частного партнерства;
- подготовка возможных схем реализации проекта, включая вопросы организационно-правового характера;
- организация подготовки (в том числе финансирование) проектно-сметной документации проектов (для проектов ГЧП).

Фонд может оказывать консультационные услуги частным заявителям на возмездной основе в случае наличия технической возможности.



## Формы участия Фонда в проектах ГЧП



## Нормативно-правовая база

- Закон от 31 марта 2012 года № 33-оз «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»
- Закон №155-оз от 18 октября 2010 года «Об участии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в государственно-частных партнерствах»
- Закон автономного округа “Об инвестиционном фонде Ханты-Мансийского автономного округа - Югры” от 01.07.2013 № 59-оз
- Постановление Правительства автономного округа от 23.06.2011 № 236-п «О конкурсе на право заключения соглашения о государственно-частном партнёрстве»
- Постановление Правительства автономного округа от 29.12.2011 № 510-п «О Совете при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности»
- Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2005 г. N 115-ФЗ “О концессионных соглашениях”

Фонд в проектах ГЧП может выступать как:

- **инициатор проекта**
- **участник проекта ГЧП (как акционер проектной компании совместно с инвестором)**
- **консультант исполнительных органов государственной власти автономного округа или муниципального образования в части подготовки конкурсной документации, организации подготовки конкурсов на право заключения соглашения о ГЧП .**

Приоритетной политикой Фонда должен стать принцип частной инициативы, т.е. преимущественное право по инициации проектов должно исходить из частного сектора, за исключением работы с исполнительными органами государственной власти автономного округа по подготовке конкурсной документации проектов ГЧП.



## Участие в капитале проектов



Фонд может участвовать в инвестиционных проектах, реализуемых на территории автономного округа посредством имущественного вклада в уставный капитал проектной компании. Это целесообразно в следующих случаях:

- для ускорения процесса запуска проекта, благодаря параллельному выполнению нескольких стадий проекта (подготовка площадки и инженерной инфраструктуры может вестись еще до сдачи проектной документации по основному проекту);
- наличие надежного государственного партнера в проекте снижает политические риски для инвесторов;
- в случае реализации проектов с низкой доходностью на капитал (на перспективу) - такие проекты, как машиностроение, инфраструктура, высококонкурентные отрасли производства и услуг. В этом случае возможности по участию Фонда в проекте могут быть обусловлены приведенными стоимостями бюджетных эффектов и стоимостью капитала Фонда.

Участие Фонда в проектах при помощи имущественного вклада обычно предполагает выкуп доли Фонда в течение установленного срока частным партнером, соглашение об этом подписывается еще до начала реализации проекта и в некоторых случаях носит обеспеченный характер.

Решение об участии Фонда в проекте основывается на результатах комплексной экспертизы проекта, соответствует инвестиционной политике Фонда, одобряется наблюдательным советом Фонда и Правительством автономного округа. Процедура принятия решения об участии Фонда в проекте регламентируется инвестиционной декларацией Фонда, утверждаемой наблюдательным советом Фонда.

Основными направлениями участия Фонда в капитале проектов являются:

- Имущественный взнос в виде прав собственности (аренды) на земельные участки целевого назначения для реализации инвестиционного проекта;
- Имущественный взнос в виде объектов инженерно-технической инфраструктуры, необходимой для реализации проекта;
- Имущественный взнос в виде объектов капитального строительства, необходимых для реализации проекта (как находящихся в собственности правительства (муниципалитета), так и возведенных на средства Фонда);
- Взнос в виде денежных средств и обязательств, предназначенный для формирования капитала проекта;
- Имущественный взнос в виде объектов интеллектуальной собственности (экономическая и проектно-сметная документация).



## Фонд как организатор ГЧП - проектов



Для работы в сфере ГЧП, где инициатором выступает публичная сторона в лице исполнительных органов государственной власти субъекта или органы местного самоуправления, требуется особый порядок участия Фонда. Этот порядок возникает в случаях:

- реконструкции и модернизации государственного и муниципального имущества, такого, как системы теплоснабжения, водоотведения и водоснабжения, освещения, объекты транспортной инфраструктуры (дороги, мосты, вокзалы, аэропорты), объекты социальной инфраструктуры и здравоохранения;
- строительства новых объектов в рамках закона о концессионных соглашениях или соглашений о государственно-частном партнерстве.

В этих случаях права владения, в зависимости от схемы реализации проекта, принадлежат публичной стороне или, до определенного момента, частному партнеру. При этом основной задачей по реализации проекта является формирование конкурсных процедур, включая адаптацию локального законодательства, подготовку конкурсной документации и привлечение инвесторов. Эта работа требует серьезных компетенций в сфере ГЧП, а также значительных финансовых вложений в разработку конкурсной документации. Фонд может являться таким центром компетенций и выступить организатором процесса подготовки конкурса ГЧП. Участие Фонда позволяет осуществлять подготовку конкурсов в опережающем порядке и формирует унифицированные подходы к проектам ГЧП в регионе.

Результаты работы Фонда могут передаваться инициатору - муниципальному образованию или Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре на безвозмездной основе. Финансирование Фонда на проведение данного типа работ осуществляется в рамках финансового плана Фонда. Решение об участии Фонда в проекте принимается наблюдательным советом Фонда.



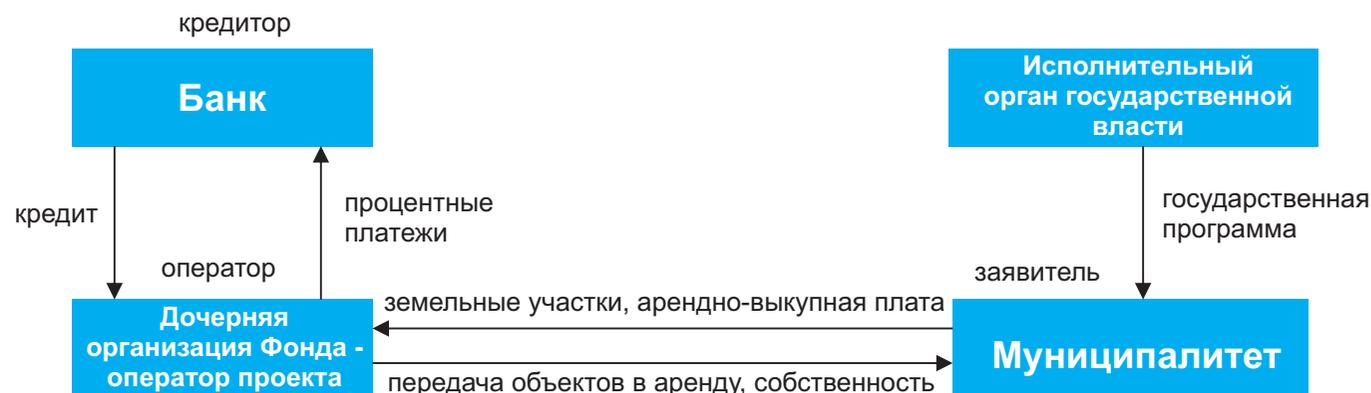
## Фонд как инструмент реализации социальных проектов



В ряде случаев использование инструмента ГЧП не оправдано, например, в случаях, когда не существует достаточного частного денежного потока от оказания услуг, который бы смог “удешевлять” участие государства в проекте. Это проекты, связанные с оказанием безвозмездных услуг населению, такие, как образование, здравоохранение в рамках государственного стандарта оказания медицинской помощи (без оказания платных услуг) и др. В этих случаях Фонд может выполнять роль инвестора и организатора проекта.

В отличие от органов местного самоуправления и исполнительных органов государственной власти автономного округа, Фонд может оперативно выполнять работы по объектам капитального строительства, организовывать схемы проектного финансирования и выполнять роль заемщика. Источником возврата по таким проектам может выступать арендно-выкупная плата со стороны инициатора проекта, при этом размер этой платы будет четко соответствовать стоимости проектного финансирования и за счет объема работ удешевлять стоимость проекта. Передача объекта в собственность инициатора осуществляется после выплаты арендно-выкупных платежей.

Реализация такой схемы позволяет повысить гибкость формирования бюджета автономного округа и ускоряет реализацию социальных программ на территории автономного округа с максимальной эффективностью бюджетных расходов.





## Инвестиционное продвижение

Улучшение коммуникации инвестиционного сообщества с бизнес-структурами и исполнительными органами государственной власти автономного округа одна из приоритетных задач работы Фонда по привлечению инвестиций.

Повышение информированности инвесторов о реализуемых в автономном округе проектах, особенностях регионального законодательства и мерах поддержки инвестиций, оказываемых на территории автономного округа, способствует формированию благоприятного инвестиционного климата и положительной деловой репутации региона.

Работа по инвестиционному продвижению ведется посредством:

- участия специалистов Фонда в деловой программе крупнейших российских инвестиционных форумов, а также проведения бизнес-конференций и круглых столов на территории автономного округа;
- разработки презентационных мероприятий и материалов, информирующих инвесторов о состоянии инвестиционного рынка автономного округа;
- заключения соглашений о сотрудничестве с ведущими российскими и зарубежными институтами развития, институциональными и корпоративными инвесторами и оперативного взаимодействия с ними;
- продвижения на территории автономного округа перспективных и востребованных инвестиционных инструментов;
- системной работы с региональными и федеральными средствами массовой информации с целью формирования положительного инвестиционного имиджа автономного округа;
- развития интерактивной инвестиционной карты автономного округа;
- развития интернет-ресурса «Инвестиционный портал Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;
- организации и проведения инвестиционных форумов и выставочных мероприятий.





В целях повышения качества работы Фонда настоящей стратегией предусмотрены целевые и фактические показатели эффективности по направлениям деятельности Фонда:

1. По направлению реализация проектов государственно-частного партнерства в качестве участника проекта, с выделением показателей по

направлению - создание инфраструктуры промышленных зон, индустриальных и техно-парков:

- Количество инвестиционных заявок, поступивших в Фонд и имеющих положительное заключение комплексной экспертизы проекта (факт.);
- Количество фактически реализуемых проектов (факт.);
- Объем привлекаемых внебюджетных инвестиций в реализуемых проектах (факт.);
- Совокупный объем привлекаемых инвестиций проекты, реализуемые с участием Фонда (целевой);
- Объем планируемых налоговых поступлений от реализации проектов (факт.);
- Количество создаваемых рабочих мест в реализуемых проектах (целевой);
- Количество резидентов в проектах создания индустриальных и техно-парков (факт.).

2. По направлению реализации проектов государственно-частного партнерства в качестве организатора проектов ГЧП:

- Количество поступивших заявок от исполнительных органов власти Округа/органов местного самоуправления, имеющих положительное заключение предварительной экспертизы (факт.);
- Количество проектов ГЧП фактически реализуемых с участием Фонда (факт.);
- Объем средств Фонда направляемый на выполнение функций организатора проектов ГЧП (факт.);
- Совокупный объем средств привлекаемый в ходе реализации проектов ГЧП с участием Фонда (целевой);
- Количество создаваемых рабочих мест при реализации проектов ГЧП, без учета проектов по реконструкции муниципального и государственного имущества (целевой);
- Приведенный и номинальный объем достигаемого эффекта для бюджета от реализации проектов ГЧП(факт.);
- Натуральные показатели достигаемой эффективности в совокупном выражении от реализации проектов ГЧП ( например сокращение потерь в сетях центрального отопления в тыс. Гккал; улучшение качественного состава питьевой воды в сетях центрального водоснабжения и др.). (факт.)

3. По направлению работы Фонда по принципу “одного окна”:

- Количество заключенных соглашений между Фондом и хозяйствующими субъектами по сопровождению проектов в режиме “одного окна”(факт.);
- Количество фактически реализуемых проектов в соответствии с заключенными соглашениями (факт.);
- Совокупный объем инвестиций привлекаемых в ходе реализации проектов, сопровождаемых Фондом в режиме “одного окна” (целевой);
- Объем налоговых поступлений, поступивший и планируемый в бюджеты разных уровней, от реализации проектов (факт.);



## Значения целевых показателей к 2017 и 2020 году

Наименование показателя	2017	2020	2030	Комментарий
Объем инвестиций привлекаемых в ходе реализации проектов, сопровождаемых Фондом в режиме «Одного окна» (млн. руб.)	20 000	40 000	100 000	При реализации проектов в режиме «Одного окна» Фонд оказывает административную и информационную поддержку участникам, в том числе может оказывать консультационные и иные услуги участникам проектов, при этом предполагается, что на более поздних этапах проекта, Фонда может принять участия в капитале проекта, при необходимости.
В том числе объем привлекаемых инвестиций в проекты, реализуемых с участием Фонда в капитале (млн. руб.)	5 000	15 000	37 000	Проекты, где Фонд участвует посредством имущественного взноса в уставный капитал проектных компаний, например в виде объектов промышленной инфраструктуры, земельных участков и т.п. В целевом показателе учитывается рост объемов участия Фонда в капитале проектов к 2020 году, что вызвано ростом конкуренции издержек при размещении инвестиционных проектов в субъектах
Количество создаваемых при реализации проектов, сопровождаемых Фондом в режиме «Одного окна» рабочих мест (не менее)	1 500	3 000	7 500	
В том числе количество создаваемых рабочих мест в реализуемых проектах с участием Фонда в капитале (не менее)	500	1 000	2 500	
Совокупный объем привлеченных средств в ходе реализации проектов ГЧП с участием Фонда в качестве организатора (млн.руб.)	15 000	35 000	80 000	Под совокупным объемом привлеченных средств понимается объем инвестиций, как со стороны частных инвесторов, так и со стороны публичных образований
Количество создаваемых рабочих мест в при реализации проектов ГЧП с участием Фонда в качестве организатора, без учета проектов по реконструкции муниципального и государственного имущества	500	1 000	2 650	Показателем предполагается учет рабочих мест при реализации проектов по схеме ГЧП по вновь вводимым объектам, поскольку проекты по реконструкции имущества, как правило, приводят к росту автоматизации и сокращению рабочих мест
Итого объем привлеченных инвестиций	35 000	75 000	180 000	
Итого количество создаваемых рабочих мест	2 000	4 160	10 150	
Итого бюджетный эффект от реализации проектов (млн. руб., ежегодно)	800	1 850	5 250	Бюджетный эффект рассчитан на основе налога на имущество и налога на доходы физических лиц в ежегодном исчислении

По причине существенных различий в капиталовооруженности, производительности труда и иных экономических показателей эффективности, присущих различным сферам экономики, в целях настоящей стратегии, вводятся фактические и целевые укрупненные показатели деятельности Фонда.

Под фактическими показателями эффективности понимаются показатели, сформированные на основе анализа существующего портфеля проектов Фонда. Фактические показатели учитываются в аналитических отчетах с целью детализации различных направлений деятельности Фонда.

Под целевыми показателями деятельности Фонда понимаются укрупненные показатели, сформированные на основе аналитических данных с целью оценки деятельности Фонда по направлениям деятельности Фонда.

Настоящей стратегией предполагается уточнение и актуализация целевых показателей по итогам 2014 г., а также в 2017 году\*.

\* - в связи с длительности подготовки проектов ГЧП (1-2 года) в настоящей стратегии рассматриваются трехлетние периоды реализации настоящей стратегии.

Некоммерческая организация  
«Фонд развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»  
Адрес: г. Ханты-Мансийск, ул. Энгельса, 45, блок «В3», 2 этаж  
Тел/факс: +7 (3467)30-14-45  
E-mail: info.fond.ugra@mail.ru  
www.investugra.ru

Ханты-Мансийск  
2014